

## DEFENSORIA PUBLICA DO ESTADO DO M.GROSSO SUL

## Estudo Técnico Preliminar 68/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 33/001197/2024

## 2. Descrição da necessidade

**2.1.** A Defensoria Pública do Estado de Mato Grosso do Sul (DPE/MS), por meio da Secretaria de Tecnologia da Informação (STI), identificou a necessidade de adquirir **licenças do software de desenvolvimento integrado IntelliJ IDEA**, com suporte e subscrição pelo período de 36 meses. A contratação visa atender à crescente demanda por ferramentas modernas e eficientes que apoiem o desenvolvimento e manutenção de sistemas informatizados utilizados pela instituição.

**2.2.** A necessidade decorre dos avanços tecnológicos implementados nos últimos anos, que exigem ambientes de desenvolvimento mais robustos e integrados. A utilização do **IntelliJ IDEA** permitirá a automatização de tarefas de codificação, aumentando significativamente a produtividade da equipe de desenvolvimento da STI. Além disso, a contratação está alinhada com o Plano Anual de Contratações e com as metas institucionais da DPE/MS, que priorizam a informatização dos processos internos e a melhoria das condições de trabalho dos servidores da área de tecnologia.

**2.3.** A versão mais adequada do software é a Ultimate, voltada para uso corporativo, por oferecer recursos avançados e suporte técnico especializado, essenciais para o ambiente institucional da DPE/MS.

**2.4. Não existem contratações correlatas ou interdependentes vinculadas à presente demanda.** A solução de software operará de forma independente nas estações de trabalho já disponibilizadas aos desenvolvedores da Defensoria Pública, não exigindo a contratação prévia, concomitante ou futura de infraestrutura de hardware adicional, consultoria, ou outros sistemas acessórios para o seu regular funcionamento.

**2.5. Possíveis Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras**

Por se tratar de aquisição de licenças de software na modalidade de subscrição e download digital, a contratação possui impacto ambiental direto insignificante, não envolvendo a entrega de mídias físicas, embalagens plásticas ou manuais impressos (conceito de TI Verde). Como medidas mitigadoras atreladas ao uso contínuo das estações de trabalho que rodarão o software, a STI adota as seguintes práticas:

- Orientação sistemática da equipe para o desligamento ou suspensão dos computadores e monitores fora do horário de expediente, visando a eficiência energética;
- Utilização estritamente digital das documentações, manuais e códigos gerados na plataforma, eliminando a necessidade de impressão em papel.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria de Tecnologia da Informação	Marcelo Muccillo

## **4. Necessidades de Negócio**

**4.1.** A Defensoria Pública do Estado de Mato Grosso do Sul (DPE/MS) tem como missão institucional prestar assistência jurídica integral e gratuita à população vulnerável. Para cumprir esse papel com eficiência, é essencial que seus sistemas internos estejam atualizados, seguros e operacionais, permitindo agilidade no atendimento e na tramitação de processos.

**4.2.** A Secretaria de Tecnologia da Informação (STI) desempenha papel estratégico nesse contexto, sendo responsável pelo desenvolvimento e manutenção de sistemas que suportam as atividades administrativas e finalísticas da instituição. A melhoria contínua desses sistemas é uma necessidade de negócio diretamente relacionada à qualidade dos serviços prestados à sociedade.

**4.3.** A aquisição de licenças do IntelliJ IDEA Ultimate está alinhada com essa necessidade, pois permitirá à equipe de desenvolvimento utilizar uma ferramenta robusta, moderna e eficiente, que contribui para a produtividade, qualidade do código e redução de falhas nos sistemas desenvolvidos.

**4.4.** A contratação também está em consonância com o Plano Anual de Contratações da DPE/MS, que prevê investimentos em infraestrutura tecnológica como forma de garantir o cumprimento das metas institucionais e a evolução dos serviços prestados.

**4.5.** A adoção de ferramentas corporativas como o IntelliJ IDEA Ultimate representa um avanço na profissionalização da área de desenvolvimento, promovendo melhores práticas de engenharia de software e maior integração entre os sistemas internos da Defensoria.

## **5. Necessidades Tecnológicas**

**5.1.** A equipe de desenvolvimento da Secretaria de Tecnologia da Informação (STI) da DPE/MS atua na construção e manutenção de sistemas internos que suportam atividades administrativas e finalísticas da instituição. Para isso, é essencial dispor de um ambiente de desenvolvimento integrado (IDE) que ofereça recursos avançados de codificação, depuração, integração com sistemas de controle de versão, testes automatizados e suporte a múltiplas linguagens de programação.

**5.2.** O IntelliJ IDEA Ultimate é uma solução tecnológica consolidada no mercado, amplamente utilizada por equipes de desenvolvimento corporativo. Ele oferece funcionalidades como análise de código em tempo real, integração com frameworks modernos, suporte a bancos de dados, ferramentas de refatoração e integração contínua, que são indispensáveis para o desenvolvimento de sistemas complexos e seguros.

**5.3.** A versão Ultimate do IntelliJ IDEA é a mais adequada para o ambiente institucional da DPE/MS, pois contempla suporte técnico especializado, atualizações constantes e recursos exclusivos voltados para uso corporativo. Essa versão também permite maior controle sobre licenciamento e conformidade com políticas de segurança da informação.

**5.4.** A contratação contempla 15 licenças com subscrição válida por 36 meses, o que garante estabilidade e previsibilidade no uso da ferramenta, além de permitir que a equipe de desenvolvimento trabalhe com versões atualizadas e compatíveis com as melhores práticas do mercado.

**5.5.** A adoção dessa solução tecnológica está alinhada com os princípios da eficiência e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021, pois contribui diretamente para a otimização dos recursos humanos e tecnológicos disponíveis, reduzindo retrabalho, tempo de desenvolvimento e incidência de erros em sistemas críticos.

## 6. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC

**6.1.** A solução de TIC a ser contratada deve atender aos requisitos funcionais e não funcionais necessários para o desenvolvimento de sistemas institucionais, incluindo suporte a múltiplas linguagens de programação, integração com sistemas de controle de versão (como Git), ferramentas de refatoração, testes automatizados, depuração avançada e suporte a frameworks modernos utilizados pela equipe da STI.

**6.2.** A versão Ultimate do IntelliJ IDEA é a única que contempla todos os recursos corporativos exigidos pela equipe técnica, incluindo suporte técnico especializado, atualizações contínuas, compatibilidade com tecnologias utilizadas nos sistemas da DPE/MS e licenciamento adequado para uso institucional.

**6.3.** A solução deve permitir instalação local em máquinas dos desenvolvedores, com possibilidade de ativação por meio de chave de licença ou autenticação via servidor corporativo, garantindo flexibilidade e controle de uso.

**6.4.** É necessário que a solução contratada possua documentação técnica completa, base de conhecimento acessível e canal de suporte oficial, preferencialmente em português ou inglês, para atendimento de dúvidas e resolução de problemas.

**6.5.** A contratação deve incluir subscrição válida por 36 meses, garantindo acesso às atualizações e suporte durante todo o período, sem necessidade de renegociação ou aquisição adicional no curto prazo.

**6.6.** A solução deve ser compatível com os sistemas operacionais utilizados pela equipe da STI (Windows e Linux), e não deve exigir infraestrutura adicional para funcionamento, como servidores dedicados ou serviços em nuvem.

**6.7.** A empresa fornecedora deve estar legalmente habilitada para comercializar licenças do IntelliJ IDEA Ultimate no Brasil, preferencialmente com representação oficial ou parceria com o fabricante (JetBrains), garantindo segurança jurídica e conformidade com a legislação vigente.

## 7. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

Ordem	Serviço	CATSER	Subscrição	Quantidade
1	Aquisição de Licenças de Software de Desenvolvimento Integrado IntelliJ IDEA	27464 - Licenciamento de Direitos Permanentes de Uso de Software para Servidor	36 meses	15

**7.1.** A definição do quantitativo de 15 (quinze) licenças baseia-se no atual quadro da Secretaria de Tecnologia da Informação (STI). O cálculo considerou o número de profissionais que atuaram diretamente com o Software, tanto na codificação e como na manutenção de sistemas, somando-se 15 profissionais que necessitam da licença individual atrelada ao seu respectivo usuário para a execução contínua de suas atividades.

## 8. Levantamento de soluções

**8.1.** Para atender à necessidade da Administração Pública, buscou-se **Ambientes de Desenvolvimento Integrado (IDEs)** que ofereçam funcionalidades e suporte para o desenvolvimento de sistemas, servindo como alternativa viável ou confirmando a escolha inicial (IntelliJ IDEA).

### 8.1.1. Solução A – IDE Comercial (Objeto da Solicitação)

- **IntelliJ IDEA (Ultimate/Community Edition) – JetBrains:** Esta é a solução explicitamente solicitada pela STI. É uma IDE robusta, conhecida por seus recursos avançados de assistência à codificação, refatoração de

código, análise estática e suporte extensivo a diversas linguagens de programação e *frameworks*. A versão paga (Ultimate) é tipicamente utilizada em ambientes corporativos que demandam suporte contínuo e funcionalidades avançadas.

8.1.2. Solução B – IDE Comercial Alternativa

- **Visual Studio (Professional/Enterprise) – Microsoft:** Uma IDE comercial líder, especialmente forte no ecossistema .NET e C#, mas com capacidade de suportar uma ampla gama de linguagens através de extensões. Oferece ferramentas de depuração, testes e colaboração de nível empresarial. A comparação com o IntelliJ IDEA se dará principalmente em termos de ecossistema de linguagens (Java/Kotlin vs .NET) e custo total de propriedade (TCO).

8.1.3. Solução C – IDE de Código Aberto (Open Source)

- **Eclipse IDE:** Uma das IDEs *open source* mais tradicionais e amplamente utilizadas, especialmente para desenvolvimento Java. Possui uma comunidade vasta e um ecossistema de *plugins* que permitem estender suas funcionalidades para outras linguagens. O principal atrativo é a ausência de custo de licença inicial, mas exige avaliação do custo com suporte e manutenção.
- **Apache NetBeans:** Outra IDE *open source* popular, com forte foco em Java, mas também suportando PHP, HTML5, JavaScript e C/C++. Assim como o Eclipse, sua viabilidade reside na economia de licença *versus* o custo de sustentação interna ou contratação de suporte externo.

8.1.4. Solução D – Editores de Código Avançados com Extensões

- **Visual Studio Code (VS Code) – Microsoft:** Embora seja tecnicamente um editor de código (code editor), seu vasto ecossistema de extensões o transforma em um ambiente de desenvolvimento leve e altamente configurável. É *open source* e gratuito. Embora não tenha o mesmo nível de integração profunda de uma IDE completa como o IntelliJ IDEA ou Visual Studio, ele é uma alternativa válida para análise de custo e viabilidade. Sua comparação se focará na performance, facilidade de adoção e se as funcionalidades de IDE exigidas pela STI podem ser replicadas satisfatoriamente via extensões.

9. Análise comparativa de soluções

9.1. A tabela a seguir compara o **IntelliJ IDEA** (Solução A), o **Visual Studio** (Solução B), o **Eclipse IDE** (Solução C) e o **Visual Studio Code (VS Code)** (Solução D) com base nos critérios mais relevantes para a Secretaria de Tecnologia da Informação (STI).

Critério de Comparação	Solução A	Solução B	Solução C	Solução D
	IntelliJ IDEA (JetBrains)	Visual Studio (Microsoft)	Eclipse IDE (Open Source)	VS Code (Microsoft)
Foco Principal (Ecossistema)	Linguagens JVM (Java, Kotlin, Scala), Web.	Ecossistema Microsoft (.NET, C#), C++, Web.	Linguagens JVM (Java), C/C++, PHP, etc.	Editor de Código Leve (Extensões para todas as linguagens).
Assistência de Codificação/Refatoração	Excelentíssimo. Oferece sugestões inteligentes e refatoração automática robusta.	Excelente. Muito eficaz, especialmente em projetos .NET.	Bom. Funcionalidades padrão de mercado, necessita de <i>plugins</i> para avanços.	Razoável/ Bom. Depende fortemente de extensões.
Suporte Técnico (36 Meses)	Incluso na Licença (Direto do Fabricante).	Disponível (Geralmente via contratos de Volume/ Assinatura).	Não incluso. Dependência de suporte da comunidade ou contratação de terceiros.	Não incluso. Dependência de suporte da comunidade ou contratação de terceiros.

<b>Funcionalidades de IDE Completa (Debugging/ Testes)</b>	<b>Sim.</b> Recursos de debug e testes de nível profissional e integrados.	<b>Sim.</b> Recursos de debug e testes de nível profissional e integrados.	<b>Sim.</b> Requer configuração e instalação de <i>plugins</i> .	<b>Não.</b> Funcionalidade de <i>debugger</i> básica/intermediária via extensões.
<b>Curva de Aprendizado / Usabilidade</b>	Baixa para Média (Interface moderna e intuitiva).	Baixa para Média (Padrão de mercado para desenvolvedores).	Média (Interface mais complexa, necessita de ajustes).	Muito Baixa (Leve e rápido, popular entre desenvolvedores).
<b>Compatibilidade com OS (Desenvolvimento)</b>	Windows, macOS, Linux (Multiplataforma).	Principalmente Windows (Linux e Mac via VS Code ou versões simplificadas).	Windows, macOS, Linux (Multiplataforma).	Windows, macOS, Linux (Multiplataforma).
<b>Custo de Licença Inicial</b>	<b>Custo Presente</b> (Demanda aquisição de licenças)	<b>Custo Presente</b> (Demanda aquisição de licenças).	<b>Gratuita</b> (Open Source).	<b>Gratuita</b> (Open Source).

## 9.2. Conclusões Preliminares da Análise:

**9.2.1. IntelliJ IDEA (A) e Visual Studio (B):** São as únicas soluções que entregam o *pacote completo* de IDE de nível empresarial, incluindo o **suporte e subscrição pelo período de 36 (trinta e seis) meses** solicitado. A escolha entre as duas depende do *stack* tecnológico predominante na STI.

**9.2.2. Eclipse IDE (C) e VS Code (D):** Embora sejam gratuitas, essas soluções **não atendem diretamente** ao requisito de **suporte e subscrição** pelo período contratual. A economia na licença pode ser ofuscada pelos custos ocultos (TCO) de suporte interno, *customização*, tempo de desenvolvimento perdido devido à falta de recursos avançados ou *downtime* sem suporte oficial, o que vai contra a justificativa de **otimização do tempo e melhoria da produtividade**.

## 10. Registro de soluções consideradas inviáveis

**10.1.** Com base na análise comparativa (Item 9) e na justificativa da STI, as seguintes soluções são consideradas inviáveis para o atendimento da demanda e dos objetivos propostos:

### 10.1.1. Soluções de Código Aberto (Eclipse IDE e Visual Studio Code)

- **Viés de Inviabilidade: Ausência de Suporte Contínuo e Garantido:** As soluções *open source* (Eclipse e VS Code) não fornecem um contrato de **suporte e subscrição** (manutenção/atualização) de 36 meses com o fornecedor, que é parte integrante do objeto solicitado.
- **Risco Operacional:** A dependência exclusiva de suporte da comunidade ou a necessidade de contratar e gerenciar um suporte terceirizado e *customizado* representa um **risco à continuidade e à qualidade** do trabalho da equipe de desenvolvimento. Isso pode gerar mais custos (custos de sustentação interna) e lentidão, contrariando a meta de **otimizar o tempo** e aumentar a **produtividade**.
- **Requisito Não Atendido:** O objetivo de **aquisição de Licenças com suporte e subscrição** não é cumprido por soluções gratuitas sem contrato de manutenção associado.

### 10.1.2. Visual Studio (Consideração de Inviabilidade)

- **Viés de Inviabilidade: Não Endereçamento da Tecnologia Existente (Presunção):** Embora o Visual Studio seja uma IDE de nível empresarial (viável), o **IntelliJ IDEA** foi a ferramenta explicitamente solicitada, o que sugere que o *stack* tecnológico atual da STI (Java, Kotlin, ou outros focos do IntelliJ) não está centrado no ecossistema .NET, que é o forte do Visual Studio.

- **Risco de Migração:** A adoção do Visual Studio exigiria uma análise de compatibilidade e possíveis custos de migração de *frameworks* ou de treinamento de desenvolvedores, se a tecnologia principal da DPE/MS for Java ou outra linguagem focada no IntelliJ.

**10.2. Conclusão:** A análise aponta o **IntelliJ IDEA** (Solução A) e o **Visual Studio** (Solução B) como as únicas soluções viáveis do ponto de vista contratual (licença + suporte por 36 meses). A inviabilidade das soluções *open source* se dá pelo requisito de suporte e subscrição. O prosseguimento será a análise de custos entre as duas soluções comerciais (IntelliJ IDEA e Visual Studio).

## 11. Análise comparativa de custos (TCO)

**11.1.** O TCO de um *software* de desenvolvimento deve abranger não apenas o preço de compra (*capex*), mas também os custos operacionais (*opex*) ao longo do período de 36 meses.

### 11.1.1. Premissas para o TCO

Variável	Valor	Observação
Período de Análise	36 Meses	Conforme período de subscrição solicitado.
Quantidade de Licenças	15 Unidades	Conforme especificado na solicitação.
Soluções Comparadas	IntelliJ IDEA (A) vs. Visual Studio (B)	Ambas são as únicas que oferecem o suporte comercial formal e subscrição pelo período exigido.

### 11.1.2. Categorias de Custo

Categoria de Custo	Solução A: IntelliJ IDEA (JetBrains)	Solução B: Visual Studio (Microsoft)
1. Custo de Aquisição de Licença	<b>Custo Principal.</b> Preço de 15 licenças (geralmente Ultimate Edition) com contrato de <b>suporte e subscrição por 36 meses</b> .	<b>Custo Principal.</b> Preço de 15 licenças (geralmente Professional ou Enterprise) com contrato de <b>suporte e subscrição por 36 meses</b> .
2. Custo de Suporte e Manutenção	<b>Incluso no Contrato.</b> O custo da subscrição já engloba todas as atualizações e acesso ao suporte técnico do fabricante por 36 meses <sup>4</sup> .	<b>Incluso no Contrato.</b> O custo da subscrição já engloba todas as atualizações e acesso ao suporte técnico por 36 meses.
3. Custo de Integração /Infraestrutura	<b>Geralmente Baixo.</b> Ferramenta independente, requer apenas a instalação nas estações de trabalho. Não exige infraestrutura de servidor específica.	<b>Pode ser Baixo/Médio.</b> Embora a IDE seja instalada localmente, o uso de <i>softwares</i> e ferramentas complementares do ecossistema Microsoft (TFS, Azure DevOps, etc.) pode gerar custos adicionais de infraestrutura ou licenciamento.
4. Custo de Treinamento /Adoção	<b>Custo de Treinamento.</b> Se a equipe de TI já utiliza ferramentas JetBrains, o custo é baixo. Caso contrário, pode haver custo de treinamento e adaptação à nova IDE.	<b>Custo de Treinamento.</b> Se a equipe de TI já utiliza o ecossistema Microsoft, o custo é baixo. Caso contrário, pode haver custo de treinamento.

5. Custo de Sustentação Interna	Baixo. Devido ao suporte do fabricante ser contratado, o tempo que a equipe STI dedica a resolver problemas da IDE é minimizado, focando na <b>produtividade</b> <sup>5</sup> .	Baixo. Devido ao suporte do fabricante ser contratado, o tempo que a equipe STI dedica a resolver problemas da IDE é minimizado.
TCO Total (Fórmula)	(Custo 1) + (Custo 3) + (Custo 4) (Os Custos 2 e 5 são baixos por serem incluídos na Solução A)	(Custo 1) + (Custo 3) + (Custo 4) (Os Custos 2 e 5 são baixos por serem incluídos na Solução B)

11.1.3. Pesquisa de Preços

11.1.3.1. Foi realizada pesquisa de preços nos sites oficiais dos fornecedores: Solução A - IntelliJ IDEA (JetBrains - <https://www.jetbrains.com/idea/buy/?section=commercial&billing=yearly>, acesso em 02/10/2025) e Solução B - Visual Studio (Microsoft - <https://visualstudio.microsoft.com/pt-br/vs/pricing/?tab=paid-subscriptions>, acesso em 02/10/2025), resultando nos seguintes valores:

Solução	Versão	Valor Anual por Usuário	USD/BRL (02 /10/25)	Valor Anual em BRL	Quantidade de Usuários/ Licenças	Valor Anual Total	Valor Global (36 meses)
IntelliJ IDEA (A)	Ultimate	US \$719.00	R\$ 5,347	R\$ 3.844,50	15	R\$ 57.667,50	R\$ 173.002,50
Visual Studio (B)	Enterprise standard	US \$5,999.04 (US\$ 499.92*12)	R\$ 5,347	R\$ 32.076,87	15	R\$ 481.153,05	R\$ 1.443.459,15

12. Descrição da solução de TIC a ser contratada

12.1. A solução de Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC) a ser contratada é o **Software de Desenvolvimento Integrado (IDE) IntelliJ IDEA**, fornecido pelo fabricante JetBrains, na sua edição apropriada para ambiente corporativo, com as seguintes especificações:

12.2. Objeto e Quantidade

Objeto Específico	Quantidade	Modalidade
Aquisição de Licenças de Software de Desenvolvimento Integrado IntelliJ IDEA	15 unidades	Contratação de serviço continuado de informática <b>sem dedicação exclusiva de mão de obra</b> .

12.3. Abrangência e Prazo da Contratação

Serviços Acessórios	Prazo Contratual	Finalidade
As licenças devem incluir obrigatoriamente <b>suporte técnico e subscrição</b> (atualizações).	O fornecimento das licenças, suporte e subscrição deve cobrir o período de <b>36 (trinta e seis) meses</b> .	O software destina-se ao aprimoramento do trabalho realizado, auxiliando nas atividades de <b>codificação e desenvolvimento de sistemas</b> pela equipe de TI (STI) da DPE/MS.

12.4. Funcionalidades Essenciais

Otimização de Produtividade	Ferramentas Integradas	Compatibilidade e Suporte
-----------------------------	------------------------	---------------------------

Deve automatizar parte das atividades de desenvolvimento e codificação, otimizando o tempo dispensado pelos desenvolvedores.	Deve fornecer um conjunto de ferramentas que apoiem as atividades de desenvolvimento e manutenção de sistemas.	A solução deve ser compatível com as tecnologias e <i>frameworks</i> de desenvolvimento utilizados internamente pela STI para garantir a continuidade e melhoria dos sistemas existentes.
--	--	---

### 13. Estimativa de custo total da contratação

**Valor (R\$):** 173.002,50

**13.1.** De acordo com a Pesquisa de Preços (subitem 11.1.3. deste ETP), a solução **IntelliJ IDEA (A) na versão Ultimate** tem um valor anual original de **US\$ 719,00** (setecentos e dezenove dólares) por usuário, conforme o site oficial. Esta cotação, realizada em **02 de outubro de 2025** com o **dólar comercial a R\$ 5,347** (cinco reais e trezentos e quarenta e sete centavos), resultou no custo de **R\$ 3.844,50** (três mil, oitocentos e quarenta e quatro reais e cinquenta centavos) anuais por usuário. Considerando a previsão de contratação de **15 licenças/usuários**, o valor estimado para um ano é de **R\$ 57.667,50** (cinquenta e sete mil, seiscentos e sessenta e sete reais e cinquenta centavos), resultando no **valor global estimado** para o período total de **36 meses de R\$ 173.002,50** (cento e setenta e três mil, dois reais e cinquenta centavos).

**13.2.** Ressalta-se que o valor referencial definitivo **será consolidado durante a elaboração do Termo de Referência**, a partir de cotações de mercado atualizadas, especificações técnicas detalhadas e modelos de escalonamento conforme a quantidade de unidades atendidas. Esse valor é construído progressivamente ao longo dos diversos artefatos do projeto, como estudos preliminares, mapa de riscos e planilhas de formação de preço, garantindo uma parametrização precisa e transparente.

**13.3.** A contratação será realizada por meio de fornecedor nacional, que deverá adquirir a licença diretamente junto à plataforma IntelliJ IDE (JetBrains) e repassá-la à Defensoria Pública, observando a legislação vigente e os encargos aplicáveis.

**13.4.** A estimativa de preço está sujeita a ajustes no momento da formalização da contratação, podendo variar em função da **cotação oficial do dólar** e da **modalidade de licenciamento** (por exemplo, planos anuais, renovações ou descontos por volume), bem como da **quantidade final de licenças** a serem adquiridas.

### 14. Justificativa técnica da escolha da solução

**14.1.** A escolha do **IntelliJ IDEA** como a solução de TIC a ser contratada se justifica pelos seguintes aspectos técnicos:

#### 14.2. Alinhamento com o Objeto Solicitado

É a ferramenta **explicitamente solicitada** pela Secretaria de Tecnologia da Informação (STI), indicando que é a que melhor se integra ao *stack* tecnológico e aos processos de desenvolvimento em curso na DPE/MS. A contratação de outra IDE (como o Visual Studio) importaria custos e riscos de migração e treinamento.

#### 14.3. Produtividade e Otimização do Tempo

O IntelliJ IDEA é reconhecido como uma IDE de alto nível que oferece assistência inteligente à codificação, refatoração e *debugging* avançados. Essa característica atende diretamente ao requisito de **otimizar o tempo** e contribuir para a **melhoria da produtividade** da equipe de desenvolvimento de sistemas da DPE/MS.

#### 14.4. Conformidade com o Requisito de Suporte

Sendo uma solução comercial, o IntelliJ IDEA cumpre integralmente o requisito de aquisição com **suporte e subscrição por 36 meses**. Isso garante que a STI terá acesso contínuo a atualizações, correções de segurança e



suporte técnico especializado do fabricante, minimizando o risco operacional. As alternativas *open source* foram inviabilizadas por não cumprirem este requisito fundamental (Item 10).

## 15. Justificativa econômica da escolha da solução

**15.1.** A escolha do **IntelliJ IDEA** é economicamente vantajosa devido aos seguintes fatores, baseados na análise de TCO (Item 11):

### 15.2. TCO Mais Vantajoso

A pesquisa de preços (concluída na fase anterior) demonstrou que o **Custo Total de Propriedade (TCO)** do IntelliJ IDEA é o mais competitivo em relação ao seu principal concorrente viável (Visual Studio), considerando o custo de licença + subscrição de 36 meses.

### 15.3. Redução de Custos Ocultos (*Open Source*)

Embora soluções *open source* (Eclipse, VS Code) tenham licença inicial gratuita, elas gerariam custos operacionais mais altos (TCO desfavorável), como a contratação de suporte de terceiros ou o alto custo interno de tempo e mão de obra da própria STI para gerenciar e dar suporte à ferramenta, comprometendo a produtividade.

### 15.4. Eficiência na Alocação de Recursos

A contratação já inclui suporte e subscrição, o que garante previsibilidade orçamentária para os 36 meses e permite que os desenvolvedores foquem no desenvolvimento de sistemas, e não na resolução de problemas da ferramenta, maximizando o retorno sobre o investimento (*ROI*) em produtividade.

## 16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

**16.1.** A contratação das 15 licenças do Software de Desenvolvimento Integrado IntelliJ IDEA com suporte e subscrição por 36 meses trará os seguintes benefícios, alinhados à Justificativa (Item 14) e aos objetivos da STI:

### 16.2. Aumento da Produtividade e Otimização de Tempo

A principal justificativa para a aquisição é que um ambiente de desenvolvimento integrado fornece um conjunto de ferramentas que apoiam as atividades de desenvolvimento e manutenção de sistemas. A aquisição das licenças do IntelliJ IDEA visa automatizar a execução de parte das atividades de desenvolvimento e codificação de sistemas informatizados. O resultado direto será a otimização do tempo dispensado pelos desenvolvedores em suas atividades, contribuindo em grande escala para a **melhoria da produtividade da equipe de desenvolvimento de sistemas da DPE/MS**.

### 16.3. Atendimento ao Planejamento Institucional

A contratação está em atendimento ao que dispõe o **Plano Anual de Contratações e metas institucionais de informatização**. A melhoria das condições de trabalho de servidores alocados na STI se tornou prioridade para o crescimento da Defensoria Pública de Mato Grosso do Sul.

### 16.4 Redução de Riscos Operacionais e Sustentabilidade

A inclusão do **suporte e subscrição pelo período de 36 (trinta e seis) meses** garante que a equipe de desenvolvimento terá acesso contínuo às **atualizações tecnológicas** e ao **suporte técnico especializado** do fabricante. Isso minimiza a ocorrência de *downtime* por problemas de *software* e reduz o custo de sustentação interna, pois a solução de problemas e manutenção fica a cargo do fornecedor.

### 16.5. Aprimoramento Tecnológico

A aquisição é fundamental em virtude dos avanços tecnológicos obtidos nos últimos anos pela DPE/MS. A utilização de ferramentas de trabalho modernos e atualizados é necessária para o aprimoramento do trabalho realizado.

## 17. Providências a serem Adotadas

### 17.1. Adequações Físicas, Estruturais e Treinamento

Para viabilizar a execução da contratação proposta, **não são necessárias adequações físicas ou estruturais** no ambiente da Defensoria Pública do Estado de Mato Grosso do Sul (DPE/MS). O software IntelliJ IDEA será instalado nas estações de trabalho existentes dos desenvolvedores, sendo um ambiente de desenvolvimento integrado (IDE) que não exige *hardware* especializado além dos recursos computacionais padrão já utilizados pela equipe de TI. Além disso, a contratação da licença do IntelliJ IDEA é uma escolha técnica alinhada ao *stack* de desenvolvimento da STI (conforme Item 14), o que implica que a equipe da Secretaria de Tecnologia da Informação **já possui domínio técnico ou familiaridade** com ferramentas de desenvolvimento similares ou com a própria IDE, **não sendo necessária capacitação adicional** para a gestão e fiscalização contratual.

### 17.2. Infraestrutura de Tecnologia da Informação

A infraestrutura de Tecnologia da Informação da instituição está **plenamente preparada para receber a solução**. A instalação do *software* é feita localmente nas estações de trabalho e o acesso à subscrição/suporte é realizado via internet, **não havendo necessidade** de aquisição de mobiliário, instalação elétrica adicional, climatização ou readequação de espaço físico. A solução não impacta a infraestrutura de rede ou *datacenter* de forma significativa, apenas requer conexão para validação das licenças e recebimento de atualizações.

### 17.3. Designação e Gestão Contratual

Deverá ser realizada a **designação formal de servidores** para atuarem como fiscais técnico e administrativo do contrato, conforme previsto na legislação vigente. O servidor **Aline Lopes Francisco** já foi indicado para acompanhar a utilização do serviço. Esta formalização é essencial para garantir o acompanhamento da execução contratual, a verificação do cumprimento das obrigações pactuadas (fornecimento das 15 licenças, suporte e subscrição por 36 meses) e a adequada gestão do contrato.

## 18. Justificativa Não Parcelamento

**18.1.** O não parcelamento justifica-se pela natureza padronizada do objeto, que consiste na subscrição de um único software específico (IntelliJ IDEA) da mesma fabricante. A divisão do objeto em parcelas não traria aproveitamento das peculiaridades do mercado e representaria grave risco de perda de economia de escala. Além disso, a aquisição unificada é essencial para garantir a padronização do ambiente de desenvolvimento, a compatibilidade de versões entre a equipe e a eficiência na gestão do contrato e do suporte técnico em uma única data de vigência.

## 19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 19.1. Justificativa da Viabilidade

**18.1.** A contratação de **15 (quinze) Licenças de Software de Desenvolvimento Integrado IntelliJ IDEA, com suporte e subscrição pelo período de 36 (trinta e seis) meses**, é declarada **VIÁVEL** sob os aspectos técnico, operacional e econômico. A solução é a ferramenta **explicitamente solicitada** pela STI e se alinha perfeitamente ao *stack* de desenvolvimento da Defensoria Pública, sendo essencial para **automatizar atividades de codificação** e contribuir para a **melhoria da produtividade** da equipe de sistemas. A escolha é vantajosa economicamente, pois, ao

incluir o **suporte e subscrição** (conforme exigido), evita os riscos e altos custos de sustentação interna associados às soluções *open source* (Item 10) e apresenta o TCO mais favorável em relação às demais alternativas viáveis (Item 11). Por fim, a contratação atende integralmente ao **Plano Anual de Contratações** e às metas institucionais de informatização, sem exigir adequações físicas ou estruturais, estando a infraestrutura de TI **plenamente preparada** (Item 17).

## 20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**LEANDRO NOTARI**

Analista de Defensoria



*Assinou eletronicamente em 10/03/2026 às 16:10:21.*

**ALINE LOPES FRANCISCO**

Chefe de Departamento

## DEFENSORIA PUBLICA DO ESTADO DO M.GROSSO SUL

## Matriz de Gerenciamento de Riscos 59/2025

## 1. Informações Básicas

Número da Matriz de Alocação de Riscos

59/2025

Objeto da Matriz de Riscos

Aquisição de Licenças de Software de Desenvolvimento Integrado IntelliJ IDEA, com suporte e subscrição pelo período de 36 (trinta e seis) meses

Responsável pela Edição

LEANDRO NOTARI

Data de Criação

03/10/2025 15:07

## 2. Histórico de Revisões

Nenhuma Revisão encontrada.

## 3. Riscos Identificados

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-01	Risco 1: Incompatibilidade técnica com ambiente de desenvolvimento existente	A incompatibilidade pode ocorrer se o IntelliJ IDEA não for plenamente compatível com os sistemas operacionais, frameworks ou linguagens de programação utilizados pela equipe de desenvolvimento. Isso pode gerar retrabalho, perda de produtividade ou necessidade de adaptação dos ambientes.	Planejamento	Administração	Baixo	

## Impactos

1 Pode haver atrasos em projetos de desenvolvimento, aumento de custos com suporte técnico ou necessidade de aquisição de novos componentes para compatibilização.

## Ações Preventivas

P-01 Realizar estudo técnico preliminar detalhado, incluindo testes de compatibilidade e entrevistas com usuários-chave para validar a adequação do IntelliJ IDEA ao ambiente atual. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

## Ações de Contingência

C-01 Caso a incompatibilidade se concretize, deve-se considerar a migração parcial para outra IDE compatível, ou a contratação de consultoria especializada para adaptar o ambiente. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-02	Risco 2: Interrupção no fornecimento de suporte ou atualizações durante o período contratual	O fornecedor pode enfrentar dificuldades operacionais, mudanças contratuais ou até encerrar atividades, comprometendo o suporte e as atualizações previstas.	Gestão de Contrato	Administração	Baixo	

## Impactos

1 A ausência de suporte pode comprometer a segurança, estabilidade e evolução da ferramenta, afetando diretamente os projetos em andamento.

## Ações Preventivas

P-01 Incluir cláusulas contratuais que garantam a continuidade do suporte e das atualizações, além de exigir comprovação de capacidade técnica e financeira do fornecedor. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

## Ações de Contingência

C-01 Estabelecer plano de transição para outra ferramenta ou fornecedor, com backup dos projetos e documentação técnica atualizada. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-03	Risco 3: Subutilização das licenças adquiridas	A estimativa de demanda pode estar superdimensionada, levando à aquisição de mais licenças do que o necessário.	Planejamento	Administração	Baixo	

## Impactos

1 Gasto público ineficiente, com recursos alocados em ativos não utilizados, podendo gerar questionamentos por órgãos de controle.

## Ações Preventivas

P-01 Realizar levantamento preciso da equipe que utilizará o software, considerando projeções realistas de crescimento e rotatividade. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

## Ações de Contingência

C-01 Renegociar com o fornecedor a redistribuição ou extensão do prazo de uso das licenças, ou realocar para outras áreas da organização. **Responsável:** LEANDRO NOTARI

Número	Risco	Causa do Risco	Fase	Alocado para	Nível do Risco (I x P)	Nº Item
R-04	R i s c o	5 :				
	Descumprimento de requisitos legais e conformidade contratação internacional	de O fornecedor do IntelliJ IDEA é estrangeiro de (JetBrains), o que pode envolver questões de na tributação, legislação internacional e conformidade com normas brasileiras.	Seleção do Fornecedor	Administração	Baixo	
Impactos						
1	Riscos jurídicos, autuações por órgãos de controle, ou até nulidade da contratação.					
Ações Preventivas						
P-01	Consultar a área jurídica e de compras para garantir que todos os requisitos legais estão sendo atendidos, incluindo retenções fiscais e registro no Siasg. Responsável: LEANDRO NOTARI					
Ações de Contingência						
C-01	Suspender a contratação e buscar fornecedor nacional ou representante legal no Brasil que possa assumir as obrigações contratuais. Responsável: LEANDRO NOTARI					

4. Acompanhamento das Ações de Tratamento de Riscos

Nenhum acompanhamento incluído.

5. Responsáveis / Assinantes

Equipe de Planejamento

LEANDRO NOTARI

Analista de Defensoria



Assinou eletronicamente em 03/10/2025 às 15:13:02.